



**REPUBBLICA ITALIANA**

**IN NOME DEL POPOLO ITALIANO**

Il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Sesta) ha pronunciato

***N.1793/2006***

la seguente

***Reg.Dec.***

**DECISIONE**

***N. 5064 Reg.Ric.***

***ANNO 2000***

sul ricorso in appello proposto da GUERRIERO FEDERICO, DI GILIO GAETANO, IMBRO'

STEFANO, PRIOLO GRAZIA, CAROLI ANDREA, MICHELONI STEFANIA, PETTI ROBERTA,

GALAVERNI MARIA FRANCESCA, DI LIDDO FRANCESCA, STAGNI GIULIANA MARIA, BELLESIA

FERDINANDO, COIRO SANDRA PASQUINA, BERTORELLO M. PAOLA, CIAMPECHINI ROSANNA,

RANELLUCCI LUIGI, FULGENTE SANTINA, LELLI PAOLA, FAVALI ROBERTA, BULGARELLI

EMANUELA, ADDONA ARMANDO, GENNARI DANIELA, DI BIASE GIOVANNI, BARBARO

ANTONIO, FIRCIERI SALVATORE, BILOTTA ROSALBA, LOMBARDI PATRIZIA, CLEMENTE

ANTONIETTA, TRICOLORE CARLO, BARDARO PINO, IORI ODDINA, PASQUALETTI MARIA

LETIZIA, SCORANO PASQUALE, GALVANI SILVIA, GANASSI BRUNELLA, GIAROLI PAOLA,

CARLETTI FABRIZIO, GRAZIANI VIRNA, PESCI ELISABETTA, BUGLIAZZINI MARINA, MASINI

REBECCA, MARINO ROBERTA, MARINO MARIA, MAZARA FRANCO, MARINO ANTONELLA,

MELISSE MASSIMO, CHIARI CARLO, ZANGLE MARIANNA, BRUNI MARIA GIOVANNA, VISCIDO

PATRIZIA, TALLINI SIMONETTA, GIANGREGORIO M. ANTONIETTA, GIACOMINI ORIETTA,

TAMANTINI MARIA GABRIELLA, VALLUZZI ANTONELLA, DE SIMONE PATRIZIA, SBARAGLI

ELISABETTA, SENACE LUCIA OLIVIA, CASOLARO GIUSEPPE, SERACI MARCELLO, TRENTA

ANNA MARIA, CASCIARO TIZIANA, BIONDINO TOMMASINA, FERRETTI GIULIA, CONTICINI

STEFANIA, BIANCHINI M. ROSARIA, LANDINI LAURA, GALASSO MARIA, SCIARRETTA

GIACOMO, POZZOLINI DANIELA, ASSISI VERNOLA FRANCESCO, COCCO MARIA LETIZIA, RIZZO

**N.R.G. 5064/2000Nu**

LAURA, ROMANELLI SUSANNA, FABRIZIO MICHELE, VANNUCCHI MASSIMO, LANDOLFI  
ELVIRA, PICCINNI PAOLA, MATTESINI STEFANIA, NICOLI MARIO, PINI FRANCO, FREDDUCCI  
GIUSEPPE, FRANCO MARIA TERESA, CORRIERI MAURIZIO, BRANDI SILVIA, AZZARRI SUSANNA,  
BORGHI GIULIANA, CAMPANARO CARLA, ROSSI FABIOLA, SANTORO LUIGI, PANTALONE  
MARIA GRAZIA, BUTINI MARIA ROSA, BANDINELLI PATRIZIO, CERAVOLO CONCETTA, CAMICI  
ANNA MARIA, ONORATO GIOVANNI, FERRARI MICHELE, MANNUCCI SILVIA, ODDO MARIA  
GRAZIA, ULIVI EMANUELA, PUGEL LIVIA, STRAULLU GIOVANNA, SUDANO MARIO,  
BECHERUCCI MONICA, GIANNOTTA MARIA SABRINA, PACINI GIOVANNI, ERMINI FRANCESCO,  
D'ADDOMA GIULIANA, SAMBI MARIA GABRIELLA, CALOSI GIAMPIERO, CHIARELLI  
FRANCESCO, LO PRESTI MELINA, GAMMELLA FILOMENA, FERULLO SILVANA, AVERSA  
GIUSEPPINA, CUICO FRANCESCA, MAZZOLI ALESSANDRA, DE BONFILS AMEDEO, MORABITO  
VINCENZA, ANTONACCI MICHELE, ANTONACCI MARIA ANTONELLA, D'ASCOLI ANNA,  
D'ASCOLI ROSARIA, TERRANOVA CARMELO, D'ATRI GIUSEPPINA, CORTINI MARA,  
MACCIANTELLI MARIA DONATELLA, BARAZZUTTI CINZIA, SCOGNAMIGLIO ANTONIETTA,  
MARCOTTO FABRIZIA, APICELLA MARIA, UMBRELLO GLORIA, MORO ANTONELLA, ALIVERNINI  
DANIELA, CORNACCHIA FRANCESCA, ROSSI MONICA, BRANCA MARIA MARGHERITA,  
ROMAGNOLI ELENA, ARFINI RAFFAELLA, TINE' LAURA, BAJATA MASSIMO, MAZZOTTA  
CARMELA, MARCHESINI DONATELLA, ALBINA MARIA LIMA, VENEZIA RAFFAELLA, SARCUNO  
MICHELE, PERILLO ANNA, DI DONNA RITA, LANCIANO CONCETTINA, CECCHI MARIA PAOLA,  
MASSERONI DANIELA, PERINI FULVIO, OTTANA' ANNA, GIORDANO VITTORIO, TOMASSI  
CARMINE, MENTO PASQUA, SIMONINI MAURIZIO, ROBERTO ROBERTO, COZZOLINO ROSA, LI  
PUMA MASSIMO, VENEZIA ANTONIO, TITA ROSSANA, LUZI SANZIO, LONGOBARDI ANNA  
MARIA, CARACCIA MAURIZIO, TANFANI ROSSANO, CARA BONARIA, D'ADDONA GIUSEPPE,  
GUGLIELMI FEDELE, SPIGA SALVATORE, ISOLA LUCIANO, STELLA ALESSANDRO,  
SCAGNELLATO DANIELA, BACCEI FRANCA, CATAZZO TIZIANA, POMPEI CASTELLANO,

**N.R.G. 5064/2000Nu**

DUSSICH LUCIANA, KAVO FRANCA, RIGOTTI MARINA, TERZON DARIA, FLEGO PECHER,  
SERRAVAL GIULIANA, DI COSTE SARA, SAIN LIANA MARY, BRUNO DIANA, CREVATIN PAOLO,  
NATALE ANNA, SURIAN ELENA, SBRIZ TIZIANA, FEDRIGO DONATELLA, LAUTO ELEONORA,  
MASSIMO CLEMENTE, CIOFFI ANGELA, DE CEGLIA GIOVANNA, GIURDA ILARIA, BENVENUTI  
NICOLETTA, ZANIER MARZIA, PAULIN MASSIMO, GATTO DONATELLA, MAIZAN LAURA,  
SCATTARREGIA SILVIA, GUBIAN VANNI, PETTARIN ANNA MARIA, BIANCHIN CLAUDIA,  
VALLON FRANCA, PANAREO CLEMENTINA, GALLICCHIO ROSELLA, DE GRASSI CLAUDIO,  
ZOCCHI LAURA, GUERRIERO FAUSTO, GATTUNAR BRUNA, GIULIO ROSANNA, NORBEDO  
RENATA, NATALE GAETANO, MORONI FULVIO, DE BIASIO ROBERTO, MORANO PIERANGELO,  
GOTH MASSIMILILANO, TIBALDI CINZIA, LILLI ALESSANDRO, FOSSATI ORNELLA, MESSERE  
MARIA GRAZIA, GIALVERDE MARIA GRAZIA, DE VILAS LICIA, MORICONI GINA, PIRONIO  
DANIELA, POMASAN ANNALISA, SORANGELO ANNA RITA, BLASCHICH MARCELLO, BUFFOLO  
ILARIA, COANA TIZIANA, RASMAN FRANCA, GLAVINA ELISA, BUSDON ARIELLA, PENNINO  
SILVIA, MOSETTI ROBERTA, KRMAC NEVENKA, BISCARO ALMA, PRODAM LUCIO, PECCHIAR  
EMANUELA, SPADARO MAURIZIO, FABIANI ROBERTO, MARUSSI VILMA, COLLINI LUCA,  
GREGORI PAOLA, OTA BEATRICE, LOFFREDO MARIA LUISA, DEBERNARDI GIULIANA,  
COLAVITO ROCCO, BUSSANI GIANFRANCO, LO BIANCO ANNAMARIA, DONNARUMMA  
GABRIELLA, GHERBAZ CRISTINA, PERTOT DANIELA, ARMANINI BARBARA, SVARA  
GABRIELLA, PIGO FABIO, FABBRIS DUNJA, ALTIN FLAVIA, RASMAN PATRIZIA, SIMONOVIC  
FABIO, BRITOS FABRIZIO, GIALVERDE ROSARIO, PETRINI CINZIA, RUSSO FRANCO, VESMAVER  
MARINO, TEMPINI MADDALENA, D'AVOLA GIUSEPPINA, MEI MANUELA, TRIMBOLI LUCILLA,  
PAOLINI PATRIZIA, CILIBERTI MARIA LUCIA, MINNITI GREGORIO, GLAVINA ROMANA,  
LANGMANN VITTORIA, MILLOCH FRANCA, DE FILIPPI MASSIMO, DI SOTTO LUCIO, SEIDL  
SEVERI MICHELE, PELLIGANO' GIORGIO, CANZIANI ROBERTA, GOBATO GIULIANA, BOSIC  
FLORIANA, STOLFA MILENA, MARTINUC ANICA, DALL'ERA ORIETTA, PELLIS MIRIAM,

**N.R.G. 5064/2000Nu**

FERFOLJA MARINO, FRANDOLIC ALMIRA, LAKOVIC LUDMILLA, VISINTIN STEFANIA, CONTE ANGELA MARIA, KROBAT CINZIA, ZORZIN CRISTINA, SPINELLA ANDREA, ADAMI GIOVANNA, DODICH ANTONIO, SIMONINI EVELINA, TORCIGLIANI DANIELA, ROSSI LICINIA, BORRELLI TERESA, VERDUCCI DOMENICO, GEMIGNANI MAURIZIO, ROSSI MAILA, ANGELI MARIA GRAZIA, ALBERIGI ANDREA, PICARO GIOVANNI, MACCIONI LORETTA, SPINELLI EGIDIO, GIOVANNELLI ERSILIA, CORTOPASSI SONIA, MAZZANTI ELISABETTA, DOVICH DANILA, GRAZIA ANNA LAZZARO, FEDI PATRIZIA, BERTOLUCCI MARISA, PERCHIAZZI MARIACELESTE, CARASSITI ROBERTA, RICCOBENE CINZIA, VANIGLIO STEFANIA, SANTINI FLORELLA, CIARLA GABRIELE, LUCIGNANI DONATELLA, MICHELONI SIRO, SIRONI DINO, IGLIORI CORINNA, INNOCENTI MAURIZIO, POGGI ALESSANDRA, CESA BENEDETTA, DANTI PAOLA, TERESA MARIA FIORI, SIRONI GRAZIELLA, GADDINI BIANCA MARIA, BERTOCCHINI LUCIANA, LUCCHESI MASSIMO, MONCINI MILENA, VOI FRANCESCA, ROSSI MARIA GABRIELLA, ROSSI RENATA, FORZA ROSARIA, DELFINO FORTUNATO DOMENICO, ZANOTTI MARINO, PIEROTTI ENRICO, SOLFRINI VALERIO, BENEDETTI GABRIELLA, CASADEI IVANO, VARRANI CELESTE, VERNACCHIO ELENA, MORESE FILOMENA, BRASINI STEFANO, GIULIANINI LEO, PALMIERI MICHELINA, ROCCHI ALBERTA, BABBI GALILEO, POGGIOLI ADRIANA, CASALBONI CHIARA, CECCHINI MARCO, PIERI ANTONIO, ZAZZI MADDALENA, DE AMICIS VALENTINA, AMICI BARBARA, AVANTAGGIATO DANIELA, NENCI PIERO, COSENZA PAOLA, TANFI ANNALISA, GIORGINI ISABELLA, PARRA ANNA ROSA, SALVI CRISTIANA, CASADEI CARLA, BARBIERI ANNA MARIA, CALANDRINI MARILENA, BORGHESI ALESSANDRA, CHIOFALO GIUSEPPE, BUCCOLI IGNAZIO, DESSI FRANCA, MELIS GAETANO, PUTZOLU GABRIELLA, SORIGA MARIA PINA, DE PALMA MICHELINA, LONGOBARDI GERARDO, AZZARA' IGNAZIO, LONGOBARDI GAETANO, MINARDI ROCCO REMO, PONTI BRUNA, GAZZANICA DONATO, BOFFETTI GRAZIELLA, NARDUZZI NADIA, SERMISONI VANDA, MINGHINI ROSA, BAROCCO CARLO, CAMPO DANIELE, RAVASIO ANTONIA, ZOLLA ANGELA, TETA MARIA, BARRA FRANCESCO,

**N.R.G. 5064/2000Nu**

COLLEONI MARIO, BELLINI IVANA, TEDINO DIODORO, ALEOTO STEFANO, LOMBARDI FABIO,  
GOSIO CARLO, BOSIO EUGENIA, RANZANICI MARINA, D'ANDREA LUCIA, TONELLOTTO ANNA  
MARIA, NATALIA MARIA, PERLETTI FABIO, CORRADO ROSA CARMEN, MANGILI ANNA MARIA,  
PATTINI PIERA, SALUI TIZIANO, LANZATI GIACOMINA, CATTOLI GIOVANNA, VIELMI GISELLA,  
FUCILI TERENCE, GIFFONI SANDRA, CABITZA CLARETTA, CAREDDU MARIA LUISA,  
CROBEDDU LUISA, BELFIORI TIZIANA, DESSI' SUSANNA, DI GENNARO MAURIZIO, MANCA  
MARIA GABRIELLA, MURRU LUCIA, MUSCAS ANNA FRANCA, MORO ROSSANA, PANI  
BERNADETTA, PIGA GIOVANNA, SANNA MARINA, SANNA LUISA, SOLLAI LINDA, MASCIA  
MARIA CRISTINA, CONGIU ANNA PAOLA, SATTA CARLO, MASSENTI DIONIRA, ADDIS MARIA  
TERESA, MURRU ANNA, DESSALVI FRANCA, ATZENI RITA, MANNU CATERINA, D'ADDANTE  
DONATELLA, FERLUGA ANNA MARIA, ORBANA MARIA LUISA, COSENZA PASQUA, PORCU M.  
ANNUNZIATA, DELLA PIA CARMINE, DE MICCO LUCIO, GALLO GERARDO, TERRACCIANO  
GIOVANNI, PISANO ALFONSINA, CASTALDO AMODIO, PES MASSIMO, PILIA ELENA, PISED  
DU MARIA CARMINE, USAI MARINA, PODDA ELISABETTA, MOI ROBERTO, FARCI DOMENICO  
SAVIO, VIDILI ANTONELLA, LOCCI ANNA LUISA, CALAMIDA MARINA, SPANO MARIA  
FILOMENA, CINUS GESUINA, TOCCO ANTONIO, MAGGIO ANGELA, PORTOGHESE ALESSANDRO,  
CARA CESARE, LONI SANDRA, PAPANDREA ANTONIETTA, GRIGOLI ANNA, DESOGUS  
MARISTELLA, STEGAGNINI CLAUDIO, MELIS OTTAVIA, ROLI CLAUDIA, PORCU TOMASINA,  
FRAU CECILIA, VALLEBONA FRANCESCO, LAMPIS GABRIELE, SITZIA GABRIELLA, PALMAS  
MAURIZIO, MADEDDU DANTE, CONGIU MARCO, CARA SERGIO, MELONI FRANCESCO, MUR  
GIA SANDRO, BOTTARI SALVATORE, DELLE MONACHE AUGUSTO, DE PAOLA GIOVANNA, DAMIANI  
PIERLUIGI, MAROLDA SILVANA, GIAQUINTO RAFFAELLA, ZANFARDINO GIOVANNI, TULLIO  
GERARDO, IANIGRO ALESSIO, LANDI VINCENZO, CORONATO GERARDO, RISPOLI CARMINE,  
FASULO SERGIO, MANZO DOMENICO, BASILE LUIGI, CORRADO GENNARO, CITRO RAFFAELA,  
BOCCIA MARGHERITA, BELLASORTE CINZIA, REINA CARMINE, DI LORENZO ANNA MARIA,

**N.R.G. 5064/2000Nu**

CIOFFI ANTONIETTA, PREZIOSI PATRIZIA, DI SALVO MARIA ROSARIA, SILVESTRI ELIO,  
PAGANO ALESSANDRA, CASTALDO PASQUALE, VICINANZA ERENESTINA, CELENTANO  
ANGELO ROBERTO, RUBINO FRANCESCO, CASABURI GIULIANO, DI SARLI SEVERINA, COCCO  
RAFFAELLA, CARLEO VINCENZO ROSARIO, D'ELIA VINCENZO, MANNA TOMMASO, GRECO  
FRANCESCO, VESSA MARIA, VENTURA MARIA, MORETTI EULALIA, CITRO ALFONSO, ZINNO  
PATRIZIA, FRAIESE ANTONIO, MONTANO NICOLINA, AVALLONE ANTONIO, DE ANGELIS  
GERARDO, AURICCHIO NICOLA, DE FEO ORTENSIO, LER ANNA, CEMBALO ERMINIO, BISOGNO  
LUIGI, DI PRIZIO RAFFAELE, MENDOLA GIOVANNI, SATURNO ALFONSO, DONADIO MASSIMO,  
REGA LUCIANO, POPOLI MICHELE, ALFANO ROSA SALVATRICE, CAPOZZOLO VINCENZO,  
PROCIDA MARIO, FORMICA PATRIZIA, BUONO TOMMASO, MELIGENI MARIADIVINA, STABILE  
GELSOMINO, SAVO ANTONIO, ALFANO GIOVANNA, COLANGELO ANTONIO, KISZEL MARIA,  
MANNARA ROSA, AMICO ROSANNA, MELCHIORRE BRUNO, GIORGIO VINCENZO, GALIANO  
BRUNO, ADINOLFI LUCIA, CARRINO ANTONIA, RAGO ALFONSINA, POMPA GIOVANNI,  
TAMBURRO ANNA MARIA, FEO LUIGI, PEDERBELLI LUIGI, AVALLONE FERNANDA, MARANO  
IDA, DE MAIO MODESTA, DE MARCO MATTEO, AMENDOLA ALFONSO, SOLDOVIERI  
RAFFAELE, GAROFALO LUIGI, SPIEZIA GIANFRANCO, NAPOLETANO GENNARO, CHIAZZO  
CATELLO, LUCIANO FRANCESCO, CAFARI PANICO GRAZIA, CANTALUPO GIANFRANCO,  
MANNA MATTEO, GRAVINO ARTURO, FIORE ROSANNA, MONACO VINCENZO, MARINO  
ASSUNTA, MARRONE CARMINE, PERRETTI LUIGI, PISCOPO GERARDA, LAMBIASE ALFONSO,  
NAPOLI MARIA, IZZO ANGELO, VITALE MASSIMO, CARGANICO PATRIZIA, PASINI STEFANO,  
VIGNOLA MARIA, ALFANO GIUSEPPE, CITARELLI CARMELA, NOTTURNO GIOVANNI, GAETA  
ALFONSO, IULIANO BRUNO, RICCIARDI ARMANDO, DI LIETO LUIGI, SABBARESE GIOVANNI,  
GENTILE ANDREA, ADINOLFI PASQUA, AUGURIO ANTONELLA, MASTANDREA CONCETTA,  
CORAGGIO GERARDINA, SQUITIERI ANIELLO, TRUCILLO ROBERTO, SANTANIELLO CARMELA,  
APOSTOLICO ANGELINA, BALDI MARCO, ARZANO ERNESTO, CARUSO LUIGI, BUDETTA ANNA,

**N.R.G. 5064/2000Nu**

MELI ERINA, TARALLO ROSARIA, DE NICOLELLIS GIOVANNA, D'ANDRIA SALVATORE,  
BUONICONTI FRANCESCO, LEDDA MARINELLA, GAUDIERI SALVATORE, ACAMPORA LIVIA,  
PATRONI LUCIA, PEPE MARIA ROSARIA, FORTUNATO PASQUA, ANDRIA GIUSEPPE, PISANI  
ANDREA, MENOCCHI FIORELLA, TROTTA CARMELINA, LIGRONE ADRIANA, CENNAMO  
MARINA, TORTORA RENATA, LONGO AGOSTINO, MANSI VIVIANA, BARBA ERNESTO, DI  
RUBBO FRANCA, CAGNAZZO LUIGI, BAVA LUCIANO, FINOCCHIARO FRANCESCO, CONSIGLIA  
VERGINE MARIA, MONTE ATTILIO, MARTINELLI STEFANO, PEZZELLA CARLA, FALCONI MARIO,  
DI GIACOMO DOMENICO, BRUSCIANO MARIA PIA, SAVINO PATRIZIA, SALEMME NICOLINO,  
PECORARO PASQUALE, TURCHI SABRINA, GAFA' SIMONETTA, SALADINI STEFANIA, FILIPPELLI  
DAVID, MAZZUOLI DANIELE, CARDOSELLI LUCA, SCARPELLI FLAVIO, CORRIDORI MARINA,  
ROGANI STEFANIA, BELLIFEMINI MARCO, SINAPI MARA, DAVIDDI LAURA, FRANCI MARIA PIA,  
LAZZERETTI LUCIANA, MUGNAI LAMBERTO, MALPASSI RICCARDO, LEPORINI STEFANIA,  
GAMBARDELLA ALBERTO, LAZZERI ROBERTA, VESPA FABIO, PIERI PELLEGRINO, DEL MAZZA  
STEFANO, MAZZUCCHI PATRIZIA, MARASA' LILLO, FRANCESCA CONCETTA, LEMBO VALERIA,  
DI PIETRO STEFANIA, D'AURIA ANTONELLA, MACELI MARIA TERESA, VERDICCHIO BRIGIDA,  
FALCHETTI MARIA VITTORIA, POLIDORO ANTONIO, CANTARGIANNI DANIELE, CUCINI  
MONICA, BERNARDINI CINZIA, NORELLI ENRICO, PAGANO ANTONIETTA, NAPOLITANO LUCIA,  
BOCCARDI PATRIZIA, BROGI CINZIA, DORI ROSSANA, BERNABINI ROLANDO, ORSACCHIOLI  
BARBARA, FRANCESCA LIANA, MINOPOLI IOLE, DI MAURO GIUSEPPE, SICA FRANCESCO,  
BIONDI SILVANA, BOSCHI ORNELLA, SENIS MARIA LETIZIA, DOLABELLA MASSIMO, CAMILLI  
ALESSIO, MORETTI IVANO, FRASSINELLI SANDRA, FALCONI MIRCO, VILLARI GIUSEPPINA,  
RENAIOLI MARIA, MUGELLI PAOLA, ISIDORI PAOLO, MANCA AUXILIA PATRIZIA, BALDINU  
RITA MARIA TERESA, DENOTTI GRAZIELLA, CORONGIU MARIA BEATRICE, DENOTTI  
VINCENZA, SERRA SALVATORE ANGELO, GUISO MARIA FRANCESCA, MEREU ROSETTA  
NEVINA, TESTINI IGINIO, CARACCIO PIETRO GIUSEPPE, CILIO SANTINO SALVATORE, DE

**N.R.G. 5064/2000Nu**

PIANTO BATTISTA, VARISTO DANIELA, REGAZZI LUCIA, PAROLO ANTONELLA, MARVEGGIO  
MONICA, TAVELLI MARIELLA, PREDARI MONICA, GIANOLI SANDRO, VASCIARELLI SABRINA,  
NARRANTE GLORIA, MONTI ELISABETTA, BRAVI BRUNELLA, CITARELLA ANGELO, ALIVERNINI  
ANDREA, GOFFREDI ARIODANTE, CASTELLO DONATELLA, ZENDRINI MARIA CRISTINA,  
MAZZEO LUCIANO, NOBILI ROBERTA, AMICI PATRIZIA, TOGNI WALTER, GRASSO VITTORIO,  
VESCHINI GIOVANNI, MARINI MIRIANA, PEDRALI FRANCO, RUGGERI CINZIA, LONGOBUCCO  
DOMENICO, MARTINELLI ANTONELLA, CONSOLE MARIA PAOLA, MUTTI MARCO, MAISETTI  
PATRIZIA, CALABRETTO MONICA, ALBANO GIOVANNI, TESTA PAOLA, MIELE ANNA, MEARINI  
MARIA, CHIANTELLA GAETANO, BONIZZARDI IRENE, MARTINO FRANCESCA, NOCERA  
GIUSEPPE, PETROLO CARMELA, CALABRESE STELLA, GALLO MARIO, ALAGNA LORENZO,  
AURORA DANIELA, GATTI GABRIELE, PADOVA CARMELO, PONZA CRISTINA, RAZZETTI  
CARLO, SALATINO ALESSIA, SAVIO PATRIZIA, TRITO PIETRO, DE ROBERTIS FRANCO, PINTON  
ANDREA, PRIMA PAOLA, BERNARDI ROBERTO, COSTANZI VITTORIO, DE GREGORIO ANDREA,  
BRIGUGLIO GIOVANNI, MONDELLI LUCIANA, VITIELLO RAFFAELE, BANI SERGIO, GIARDINIERE  
ROSSANA, LA BRUNA BIAGIA LEONARDA, CAMILLI ELENA, ZANOBINI LORENO, SENERCHIA  
PIETRO, RASPI LELIA, NATALE DANIELA, ZUCHELLI ANGIOLA, PETRI MONICA, BROGI  
MARIBERTA, PAGANO MARIA ROSARIA, PASCADOPOLI GIUSEPPE, MEINI LUCA, BAZIALLI  
MASSIMO, CHIOCCHI GRAZIELLA, RAZZETTO BARBARA, MAURO PAOLA, MENICAGLI  
CLAUDIA, MAGRO VIRGINIA, DE SIO LAURA, PAPARELLA MARIA VALERIA, GALANO EMMA,  
ROSSI DANIELA, DOMENEGHETTI UBERTO, ROSSI ADRIANA, GRECO MARTINA, SANTOCHI  
CARLA, D'OTTONE GAETANO, FRANCO MARIA TERESA, TEMPESTA SILVIA, CONTORNO  
SEBASTIANA, LOREFICE SALVATORE, SALFO MARIA, SCHIAVONE CLAUDIA, FIGLIE' DEBORA,  
CATTANO FLAVIO, GALGANO CLEMENTINA, FAUCEGLIA SERINA, ZANNOTTI CRISTIANA,  
CARBONE CARMINE, BARGONE MARIA CRISTINA, CIOFFI ENRICO, PROVINCIALI RAFFAELLA,  
PISANO FRANCESCO, CALAFATI MARIA, IERVASI SERENA, GIOLA NIVES, BAFARO FRANCESCO,

**N.R.G. 5064/2000Nu**

PAPALLO GIOIA, MENNONNA DONATELLA, MARTINEZ FRANCESCA, AJOLA MARIA GRAZIA,  
FERRARI ANTONELLA, MAZZANTI LIVIO, RUSSO ANNA, CORTIGLIA NICOLA, MIGLIORE GISELE,  
FIORELLA MARTINA, FAZZARI MARIO, DEL GAIZO SONIA, TARCHI ELISABETTA, SIMONINI  
GLORIA, PEZZELLA PATRIZIA, MARTORELLA ANDREINA, FABBRI ROBERTO, FERRONI IVANA,  
CAPPELLI LIDA, PARDI GIOVANNA, DE BLASIO GIUSEPPE, ANTONIETTA MARIA MARTINELLI,  
GIAMPAOLI GIULIO, MARCHETTI CATERINA, PIERUCCIONI ANTONELLA, BARSÌ LUCIA,  
SIMONINI FRANCESCO, ANGIUS SILVIA, CORONA ADRIANA, FOGLIA LINA, FURLAN AMBRA,  
DOSTONI FABIO, BARILE TERESA, DI MAGGIO GIUSEPPE, TRITTO MICHELE, RECCHIONI  
PAOLO, SCHIAVO LUISA, ROSSI GIANLUCA, RADICCHI KATIUSCIA, BIBI TOMMASO, NATALIZI  
MARIA CRISTINA, PROPERSI ISABELLA, MARCHETTI FRANCA, ROSSI MARCELLA, TASCHINI  
LETIZIA, CARDINALI M. GEMMA, RENGÀ MARCO, GUERCI SABRINA, DORILLO PAOLO,  
LISTANTI ANGELO, MINOPOLI LUIGI, MANINI PIERO, BELLAVITA GIOVANELLA, ROSSIM  
DONATELLA, CROCIONI TIZIANA, CUFFINI SIMONETTA, ANGELONE ANNA YVONNE,  
FORCIGNANO' FIORENZA, MAZZOTTA MARCELLO, RUGGIERI PASQUALE, SPIRITO FRANCESCO,  
VENTRIGLIA EMMA LOREDANA, BORTONE CARMINE, SIANI ANNA, VALENTI SANDRA,  
TARUFFI MANUELA, FRISOLI MARIA ROSARIA, MONTI BRIGITTE, FORMISANO ANNA MARIA,  
BARTOLINI GRAZIA, TOSI TIZIANA, VALLETTA ASSUNTA, ZAMBELLI ISABELLA, BOSIO  
ROBERTO, BUCCI LIDIA, CANOSSA MATILDE, CIMINO ANTONIETTA, COMINI ALBERTINO,  
COMPOSTELLA ROSANNA, DALL'ACQUA ANNA, FABBRICATORE FRANCESCO, FANTUZZI  
LOREDANA, MARTINO ANGELA, MENEGHETTI RITA, ORLANDI ROBERTO, PARAFIORITI  
ANTONIETTA, PREDARI MARZIA, PULGA CATERINA, RANIERI PASQUALE, STIPCEVICH  
WALTER, TOSI FERRUCCIO, ALLEGRI MARIO, ANNUNZIATA LUCIANO, ASTARITA PIO,  
BELENGHI MARIA, BELLUTTI MASSIMO, BIZZI ANTONELLA, GUIDONE MARIA GIOVANNA,  
PENNESI TIZIANA, BURGNICH GIANPIETRO, FERRARESI CRISTIAN, GRAZIOLA STEFANO,  
GAZZINI MARA, BERTOLINI ELENA, LEONARDI STEFANO, PATERNOSTER CRISTINA, CONCI

NICOLETTA, SALVETTI MICHELA, RECCHIA MICHELA, NAPOLITANO LOREDANA, GADOTTI NADIA, SAINI MASSIMILIANO, CIACCHI ROBERTO, DE STEFANO GERARDO, FOGOLA GABRIELLA, FRATESCHI MARIALUISA, BATTAGLINI RITA, QUADERNETTI ORNELLA, VERGASSOLA ANNA, RISPOGLIATI TIZIANA, TOLONE MIRELLA, PLASTINA RITA ANNA, RICCIARDI ROBERTA, TORACCA ANGELA, LUCIANI GIOVANNA, CARRODANO MARINA, BROZZO FEDERICO, BUCCHIONI DANIELA, TURCO ANTONELLA, BIANCALANI CRISTINA, INCHINCOLI MARIA TERESA, CAPPELLANO MARIA, MONE ANGELO, CUCCORESE ANTONIETTA MIGLIORINI ANGELA, rappresentati e difesi dall' avv.to Claudio Rossano, con domicilio eletto presso lo stesso in Roma, via V. Veneto, n. 108;

contro

il Ministero dell'Interno, costituitosi in giudizio rappresentato e difeso dall' Avvocatura Generale dello Stato, con domicilio per legge presso la sede della stessa in Roma, via dei Portoghesi, n. 12;

per l'annullamento

della sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio, Sez. I<sup>^</sup> ter, n. 2425/2000 del 28.03.2000;

Visto il ricorso con i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio del Ministero dell' Interno;

Viste le memorie prodotte dalle parti a sostegno delle rispettive difese;

Visti gli atti tutti della causa;

Nominato relatore per la pubblica udienza del 15 novembre 2005 il Consigliere Polito Bruno Rosario;

Uditi per le parti l'avv.to Rossano e l' Avvocato dello Stato Giannuzzi;

Ritenuto e considerato in fatto e in diritto quanto segue:

**FATTO**

Con ricorso proposto avanti al T.A.R. per il Lazio gli odierni appellanti, tutti dipendenti del Ministero dell' Interno appartenenti alla carriera direttiva di ragioneria di cui alla tabella 2 del d.P.R. n. 340/1982, insorgevano avverso la mancata corresponsione a partire dal 01.07.1995 dell'indennità speciale non pensionabile prevista dall'art. 43, comma 24, della legge 01.04.1981, n. 121, e successive integrazioni, di importo pari al 50 % di quella spettante al personale della Polizia di Stato.

Deducevano motivi di violazione e falsa applicazione degli artt. 43, comma 24, della legge n. 121/1981; 2 della legge n. 34/1984; 4 del d.P.R. n. 395/1995; degli artt. 1 e 43 del C.C.N.L. del comparto dei ministeri sottoscritto il 16.05.1995 e di eccesso di potere in diversi profili.

Con la sentenza di estremi indicati in epigrafe il T.A.R. per il Lazio, Sez. I<sup>^</sup> ter, respingeva il ricorso rilevando:

- che, in base al disposto di cui all'art. 72 del d.lgs. n. 29/1993, la sottoscrizione del primo contratto collettivo ha determinato al cessazione di ogni trattamento accessorio comunque denominato in favore dei dipendenti interessati e non espressamente recepito nello strumento di contrattazione collettiva, ciò indipendente dalla specifica menzione nell'art. 43 del C.C.N.L. del trattamento indennitario di cui si invoca il diritto al pagamento;

- che l'effetto abrogativo non può intendersi differito al successivo "contratto di raccordo" di cui all'art. 1, comma terzo, del C.C.N.L. 1995,

come chiarito dal Consiglio di Stato, Sez. I<sup>^</sup>, con parere n. 19/96 del 27.11.1996;

- che la nuova “*indennità di amministrazione*”, comprensiva della soppressa indennità prevista dall’art. 43, comma 24, della legge n. 121/1981, non va adeguata, secondo quanto previsto per il personale della carriera prefettizia, agli incrementi previsti dall’art. 4 del d.P.R. 31.07.1995, n. 395.

Avverso detta decisione hanno proposto appello di dipendenti interessati ed hanno confutato le conclusioni del giudice di primo grado rinnovando le doglianze articolate nel ricorso introduttivo.

Il Ministero dell’ Interno si è costituito in giudizio ed ha contraddetto ai motivi dedotti chiedendo il rigetto dell’appello.

All’udienza del 15 novembre 2005 il ricorso è stato trattenuto per la decisione.

## **DIRITTO**

- 1). L’appello è infondato e la sentenza impugnata merita conferma.
- 2). Con il primo mezzo gli appellanti dipendenti dell’Amministrazione civile dell’ Interno insistono sulla permanenza, anche dopo la sottoscrizione del C.C.N.L. 1995 relativo al comparto dei ministeri, del trattamento indennitario previsto dall’art. 43, comma 24, della legge 01.04.1981, n. 121 - commisurato al 50% dell’indennità prevista per il personale che espleta funzioni di polizia - sul rilievo che detto emolumento non è nominativamente compreso fra quelli elencati all’art. 43 del predetto C.C.N.L., che indica il dettaglio le disposizioni sul trattamento economico del personale interessato oggetto di disapplicazione per effetto della nuova regolamentazione contrattuale del rapporto di lavoro.

Sul punto va condiviso l'ordine argomentativo di cui alla decisione che si appella, ribadito dalla difesa erariale nell'attuale fase di giudizio, in base al quale l'effetto abrogativo della regolamentazione di detto trattamento indennitario discende in via immediata dall'art. 72, comma terzo, del d.lgs. 03.02.1993, n. 29, indipendentemente da ogni ulteriore esemplificazione nello strumento di contrattazione collettiva.

Stabilisce la menzionata disposizione che contestualmente alla stipula dei primi contratti collettivi *“sono abrogate le disposizioni che prevedono automatismi che influenzano il trattamento economico nonché le disposizioni che prevedono trattamenti economici accessori comunque denominati a favore dei dipendenti pubblici. I contratti collettivi fanno comunque salvi i trattamenti economici fondamentali ed accessori in godimento aventi natura retributiva ordinaria e corrisposti con carattere di generalità per ciascuna amministrazione o ente”*.

Si versa a fronte di una norma di portata generale che esprime l'intento di ricondurre, con disciplina unitaria, alla contrattazione collettiva tutti gli istituti retributivi dei dipendenti pubblici c.d. privatizzati, secondo il principio di carattere generale sancito dall'art. 2, comma terzo, del d.lgs. n. 29/1993, in base al quale *“i rapporti individuali di lavoro sono regolati contrattualmente”*, e ribadito dall'art. 49, primo comma, del d.lgs. citato con riferimento al *“trattamento economico fondamentale ed accessorio”* che resta *“definito dai contratti collettivi”*. La struttura del trattamento retributivo del personale del comparto dei ministeri è, quindi, quella stabilita dall'art. 29 del C.C.N.L. 1995, ed articolata sul trattamento fondamentale e su quello accessorio, distinto quest'ultimo per ministeri come da allegato B

al C.C.N.L. medesimo e raggugliato a quello in godimento in base al regime previgente. Discende dal su riferito ed esaustivo quadro di disciplina l'esclusione di ogni ultrattività di previsioni di legge inerenti a trattamenti indennitari ed accessori in precedenza goduti dal personale interessato, preclusione che opera anche con riguardo all'indennità prevista dall'art. 43, comma 24, della legge n. 121/1981, di cui gli odierni appellanti invocano il pagamento anche in vigenza del C.C.N.L. 1995.

2.1). Diversamente da quanto sostenuto dagli appellati con un secondo ordine argomentativo, l'effetto abrogativo di tale ultimo trattamento indennitario non può essere posticipato alla data di stipula del contratto collettivo c.d. di "raccordo" delle previsioni di cui al C.C.N.L. 1995 con le norme relative all'ordinamento del personale dell'Amministrazione dell'Interno, previsto dall'art. 1, comma terzo, del C.C.N.L. 1995. Si tratta invero di norma contrattuale che, se reca la riserva di ulteriori disposizioni di dettaglio per il personale predetto, non deroga agli effetti abrogativi degli istituti retributivi sul trattamento accessorio quali stabiliti dall'art. 72, terzo comma, del d.lgs. n. 29/1993 con individuazione del "dies a quo" nella prima sottoscrizione del contratto collettivo di comparto. Quanto precede, come posto in rilievo nella decisione che si appella, ha trovato conferma nel contenuto del contratto di raccordo sottoscritto il 26.02.1998, che nulla ha innovato e tantomeno disposto in materia di struttura retributiva dei dipendenti interessati.

2.2.) Non può, infine, avere ingresso la pretesa a che l'indennità di amministrazione, riconosciuta in sostituzione al trattamento accessorio in precedenza in godimento, debba essere raggugliata nel "quantum" alla

dinamica economica dell'analogo compenso mantenuto fermo in favore del personale della Polizia di Stato. L'espunzione con riguardo al personale civile dell'Amministrazione dell'Interno dell'istituto retributivo previsto dall'art. 43, comma 24, della legge n. 121/1981 si riflette anche sulle precedenti modalità di quantificazione dello stesso, che non possono essere applicate in via estensiva o analogica alla nuova indennità di amministrazione introdotta dall'allegato B al C.C.N.L. 1995.

Per le considerazioni di cui innanzi l'appello va respinto.

Le spese del giudizio possono essere compensate fra le parti.

**P.Q.M.**

Il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale, Sezione Sesta, respinge l'appello in epigrafe.

Spese compensate.

Ordina che la presente decisione sia eseguita dall'Autorità amministrativa.

Così deciso in Roma dal Consiglio di Stato, in sede giurisdizionale - Sez. VI<sup>^</sup> - nella Camera di Consiglio del 15 novembre 2005, con l'intervento dei Signori:

Giorgio Giovannini	Presidente
Luigi Maruotti,	Consigliere
Carmine Volpe	Consigliere
Luciano Barra Caracciolo	Consigliere
Bruno Rosario Polito	Consigliere relatore ed estensore

**Presidente**

**GIORGIO GIOVANNINI**

**Consigliere**

BRUNO ROSARIO POLITO

**Segretario**

ANNAMARIA RICCI

DEPOSITATA IN SEGRETERIA

il...06/04/2006  
(Art. 55, L.27/4/1982, n.186)  
Il Direttore della Sezione  
MARIA RITA OLIVA

CONSIGLIO DI STATO  
In Sede Giurisdizionale (Sezione Sesta)

Addi.....copia conforme alla presente è stata trasmessa  
al Ministero.....  
a norma dell'art. 87 del Regolamento di Procedura 17 agosto 1907 n.642

Il Direttore della Segreteria